

事業別評価調書 (チェックリスト)

整理番号	2	事業名	新斎場整備事業		補助 単独	地区名 (事業箇所名)	福島市渡利字仏根 地内	担当部課名	環境部 環境課																																																																																				
評価を受ける理由	第3条第2項																																																																																												
根拠となる項目 (○をつける)	要綱 第3条第1項 (1) 事業採択から5年経過した時点で未着工の事業																																																																																												
	第3条第1項 (2) 事業採択から10年を経過した時点で継続中の事業																																																																																												
	第3条第1項 (3) 評価実施から5年経過した時点で継続中の事業																																																																																												
	第3条第1項 (4) 計画変更を行おうとする事業 (軽微なものは除く)																																																																																												
	第3条第1項 (5) その他社会経済情勢の変化に伴い評価実施の必要が生じた事業																																																																																												
○	第3条第2項 事業に係る予算を新たに措置し、又は事業に着手しようとする事業																																																																																												
	第3条第3項 本要綱と異なる対象事業案件が通知された国庫補助事業等																																																																																												
事業根拠法・要綱等の名称	なし																																																																																												
事業の概要	[事業目的及び全体計画]																																																																																												
	(1) 事業目的																																																																																												
	<p>現斎場は昭和55年に改築したが、現在は施設の老朽化が進んでいる。</p> <p>また、施設機能については、平成15年にエレベーターを設置するなど改善に努めてきたが、個別の告別室がないことによる利用者の動線の輻輳の発生、慢性的な駐車スペースの不足など、施設の諸室構成等が利用者の需要に対応できていない状況にある。</p> <p>さらに、現在の火葬能力では、今後、高齢化社会の進展により増加が見込まれる火葬需要に対応することが困難な状況になっていくものと予想されるため、速やかに新たな斎場の建替えを進めるものである。</p>																																																																																												
	(2) 全体計画 ※事業概要については別紙「様式5」参照																																																																																												
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>項目/年度</th> <th>24年度</th> <th>25年度</th> <th>26年度以降</th> <th>30年度</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>福島市新斎場基本構想</td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>環境影響評価業務</td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>埋蔵文化財試掘調査</td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>用地取得</td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td><td></td></tr> <tr><td>地質調査</td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td></tr> <tr><td>用地測量</td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td></tr> <tr><td>PFI導入可能性調査</td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td><td></td></tr> <tr><td>火葬炉の選定</td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td></tr> <tr><td>造成工事基本・実施計画</td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td></tr> <tr><td>建築工事基本・実施計画</td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td></tr> <tr><td>造成工事</td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td></tr> <tr><td>建築工事</td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">○</td><td></td></tr> <tr><td>運営開始目標</td><td></td><td></td><td></td><td style="text-align: center;">○</td></tr> </tbody> </table>					項目/年度	24年度	25年度	26年度以降	30年度	福島市新斎場基本構想	○				環境影響評価業務	○				埋蔵文化財試掘調査	○				用地取得	○				地質調査		○			用地測量		○			PFI導入可能性調査		○			火葬炉の選定			○		造成工事基本・実施計画			○		建築工事基本・実施計画			○		造成工事			○		建築工事			○		運営開始目標				○	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2">新斎場基本構想(案)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>場所</td><td>福島市渡利字仏根地内</td></tr> <tr><td>敷地面積</td><td>約48,000 m²</td></tr> <tr><td>構造</td><td>鉄筋コンクリート造 2階建て</td></tr> <tr><td>延べ床面積</td><td>1F 2,541.51 m² 2F 2,471.71 m² 合計 5,013.22 m²</td></tr> <tr><td>火葬炉数</td><td>10基</td></tr> <tr><td>駐車場</td><td>乗用車 90台 身障者用 2台 マイクロバス 9台 合計 101台</td></tr> </tbody> </table>				新斎場基本構想(案)		場所	福島市渡利字仏根地内	敷地面積	約48,000 m ²	構造	鉄筋コンクリート造 2階建て	延べ床面積	1F 2,541.51 m ² 2F 2,471.71 m ² 合計 5,013.22 m ²	火葬炉数	10基	駐車場	乗用車 90台 身障者用 2台 マイクロバス 9台 合計 101台
	項目/年度	24年度	25年度	26年度以降	30年度																																																																																								
	福島市新斎場基本構想	○																																																																																											
	環境影響評価業務	○																																																																																											
	埋蔵文化財試掘調査	○																																																																																											
	用地取得	○																																																																																											
地質調査		○																																																																																											
用地測量		○																																																																																											
PFI導入可能性調査		○																																																																																											
火葬炉の選定			○																																																																																										
造成工事基本・実施計画			○																																																																																										
建築工事基本・実施計画			○																																																																																										
造成工事			○																																																																																										
建築工事			○																																																																																										
運営開始目標				○																																																																																									
新斎場基本構想(案)																																																																																													
場所	福島市渡利字仏根地内																																																																																												
敷地面積	約48,000 m ²																																																																																												
構造	鉄筋コンクリート造 2階建て																																																																																												
延べ床面積	1F 2,541.51 m ² 2F 2,471.71 m ² 合計 5,013.22 m ²																																																																																												
火葬炉数	10基																																																																																												
駐車場	乗用車 90台 身障者用 2台 マイクロバス 9台 合計 101台																																																																																												
(3) 関連事業の状況																																																																																													
事業採択予定年度		平成24年度		完成目標年度		平成30年度																																																																																							
概要	計画事業費 (うち用地費)		5,211 百万円 (251)		財源別内訳又は負担割合		主要事業種目別積算内訳 (概算)																																																																																						
			国 県 市 その他 (起債)				用地取得費 251																																																																																						
							造成工事 1,431 新斎場新築工事 2,757 外構工事 339 調整池等工事 308 解体工事 52 仮設工事 (設備・駐車場) 73																																																																																						
[事業に関する社会経済情勢等] (特記すべき事項)																																																																																													
(1) 事業に関連する項目																																																																																													
<p>わが国では、総人口に占める65歳以上の人口割合 (高齢化率) が23%を超え、平成67年 (2055年) には40.5%に達し、国民の2.5人に1人が65歳以上の高齢者となる超高齢化社会が到来すると推測されているなか、福島市の年間火葬件数は、平成52年の「4,271人」が最大と予測され、1日あたりの火葬件数は「23件」と推測されており、現斎場のままでは、1日あたりの最大火葬能力 (18件) を超えるため、建替えが必要となる。</p>																																																																																													
単位 : 人																																																																																													
【年間火葬件数の予測】																																																																																													
		H22	H27	H32	H37	H42	H47	H48	H49	H50	H51	H52	H53																																																																																
福島市		3,497	3,740	3,864	3,981	4,149	4,228	4,244	4,257	4,266	4,271	4,271	4,267																																																																																
(2) 地元住民・受益対象者の意向																																																																																													
○新斎場整備事業協議会																																																																																													
構成員 : 渡利地区自治振興協議会・渡利地区町会連合会・渡利北部町内会・三本木町会 各会長・副会長																																																																																													
【開催経緯】																																																																																													
平成23年2月22日																																																																																													
平成24年6月6日																																																																																													
平成24年8月8日 (先進地視察)																																																																																													
平成24年8月28日																																																																																													
○渡利地区住民説明会																																																																																													
【開催経緯】																																																																																													
平成22年2月14日																																																																																													
平成22年4月25日																																																																																													
平成24年6月26日																																																																																													
平成24年8月25日																																																																																													
《地元住民の意向》																																																																																													
平成24年6月に開催した住民説明会においては、基本構想(案)における斎場施設に関する質問、早急な新斎場整備を望む意見がみられ、当該予定地における新斎場整備については、地元住民の概ねの理解を得ていると思われる。																																																																																													
(3) 関係機関・団体の意向																																																																																													
○葬祭事業関係者への意向調査の実施 (平成23年2月実施)																																																																																													
葬祭業者からは、駐車場の狭さ施設の古さに伴う各室の狭さ、動線の輻輳やアメニティ不足の改善等の意見があげられている。																																																																																													
[事業に関連する評価指標等]																																																																																													
(1) 主要な評価指標																																																																																													
現斎場では、経年劣化した火葬炉が7基に対して、新斎場では10基を整備し、また現斎場においては葬祭事業者からの意向調査にもあった葬家の輻輳を発生させるが、新斎場においては、個別性の高い居室構成になっており輻輳が発生しない。また、現斎場は慢性的な駐車スペース不足となっているが、新斎場では駐車スペースを拡大するなど火葬能力及び諸室構成等のニーズへの対応を可能とした新斎場の整備を進めるものである。																																																																																													
(2) その他特記すべき事項																																																																																													

事業別評価調書(チェックリスト)

費用対効果分析等	<p>【費用対効果分析等】</p> <p>(1) 手法</p> <p style="text-align: center;">施設工事費用による比較 (㎡単価)</p> <p>(2) 費用対効果の内容</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr style="background-color: #0070c0; color: white;"> <th></th> <th>福島市新斎場(概算)</th> <th>A市</th> <th>B市</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>供用開始</td> <td>—</td> <td>H24.2</td> <td>H23.11</td> </tr> <tr> <td>人口(人) (H24. 8月)</td> <td>284,398</td> <td>299,861</td> <td>321,731</td> </tr> <tr> <td>火葬炉数</td> <td>10基</td> <td>10基</td> <td>12基</td> </tr> <tr> <td>施設工事費(円) ①</td> <td>2,541,315,000</td> <td>1,678,034,000</td> <td>2,310,287,000</td> </tr> <tr> <td>延べ床面積(㎡) ②</td> <td>5,013.22</td> <td>3,733.04</td> <td>4,501.17</td> </tr> <tr> <td>㎡単価(①/②) (円)</td> <td>506,923</td> <td>449,509</td> <td>513,264</td> </tr> </tbody> </table> <p>※福島市新斎場(概算) 施行工事費については、「全体事業費」新斎場新築工事費より、サービス通路、管理用駐車場建築工事費を差し引いた金額</p>		福島市新斎場(概算)	A市	B市	供用開始	—	H24.2	H23.11	人口(人) (H24. 8月)	284,398	299,861	321,731	火葬炉数	10基	10基	12基	施設工事費(円) ①	2,541,315,000	1,678,034,000	2,310,287,000	延べ床面積(㎡) ②	5,013.22	3,733.04	4,501.17	㎡単価(①/②) (円)	506,923	449,509	513,264	国・県・市・民間との役割分担	<p>【市が事業実施主体となるべき理由・必要性】</p> <p>福島市新斎場においては、業務開始当初より福島市が直営で運営しており、永年市民として活躍され、人生を全うされた方々に感謝し心からお送りするため市民の斎場使用料を無料にしている。これらのことから、民間事業者が直接火葬場を運営し、独自に事業を展開していく環境になく、また東北地方のほとんどの市町村においても斎場の運営については同様の運営体制となっているが、整備手法の検討としては、コスト縮減及び民間のノウハウを活用しサービスの向上が期待できるPFI事業の検討が必要となっている。</p> <p>【その他特記すべき事項】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○都市計画決定：H25年度の決定に向けて都市計画課と調整中 ※広域調整が必要 ○開発許可：開発許可不要(都市計画法第29条第1項第3号に定める建物に該当) 「風致地区内における建築等の規制に関する条例に基づく規制」有り ○林地開発：林地開発許可は不要 造成工事前に、連絡調整協議(林地開発許可に準ずる)が必要 ※造成面積 1haを超えた場合は県北農林事務所との協議となる
		福島市新斎場(概算)	A市	B市																											
供用開始	—	H24.2	H23.11																												
人口(人) (H24. 8月)	284,398	299,861	321,731																												
火葬炉数	10基	10基	12基																												
施設工事費(円) ①	2,541,315,000	1,678,034,000	2,310,287,000																												
延べ床面積(㎡) ②	5,013.22	3,733.04	4,501.17																												
㎡単価(①/②) (円)	506,923	449,509	513,264																												
コスト縮減等の可能性	<p>【コスト縮減に向けた検討状況】</p> <p>従来型とPFI事業の整備手法検討</p> <p>整備手法の検討のために「福島市新斎場整備手法検討資料作成業務」を委託してPFI導入の可能性を検討した結果、地下隧道(東根堰)を活かしながらの斎場整備事業への参画については、市側でのリスク負担が求められること、また、東日本大震災による福島第一原子力発電所事故の影響による残土処理の際の除染の必要性が課題となるため、市側でのリスク負担を示す基本設計を実施したうえで民間の技術力によるコスト削減、付加価値を提案させる「VE提案型」PFI事業について、今後、基本設計を行うなかで再度検討が必要であるとの結論を得た。</p> <p>【その他特記すべき事項】</p>	市民の参画	<ul style="list-style-type: none"> ○「新斎場整備事業協議会」の開催 ○渡利地区住民説明会の開催 ○葬祭業者の意向調査の実施 ○仏教会等関係者との懇談会の開催 (予定) ○市全体の市民各層との懇談会の開催 (予定) 																												
		総合評価	<p>【総合評価と対応方針案】</p> <p>(1) 総合評価</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> <p>現斎場は、昭和55年に改築したが、施設の老朽化が進んでおり、また、施設機能については、エレベーターを設置するなどの改善に努めてきたが、利用者の動線の輻輳の発生や慢性的な駐車スペースの不足など、施設の諸室構成等が利用者の需要に対応できていない状況にある。</p> <p>さらに、火葬炉内の様々な部分に経年劣化が認められるようになっており、現在の火葬能力では、今後増加する将来火葬需要への対応が困難な状況となることから現斎場を運営しながら隣接地において新斎場を整備していくこととするものである。</p> </div> <p>(2) 対応方針案及び今後の事業の進め方</p> <p>新斎場の建替えにあたっては、現斎場を運用しながら整備を進めることとし、平成30年度に新斎場運用開始後、現斎場を解体し、バリアフリーな駐車場を整備するものとする。</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; margin-top: 10px;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">対応方針案</th> <th style="width: 85%;">新規着手</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="4" style="text-align: center; vertical-align: middle;">今後の事業の進め方</td> <td>平成24年度 : 環境影響評価/埋蔵文化財試掘調査/用地取得</td> </tr> <tr> <td>平成25年度 : 地質調査/用地測量/PFI導入可能性調査</td> </tr> <tr> <td>平成26年度以降 : 火葬炉の選定/造成工事基本・実施設計/建築工事基本・実施設計/造成工事/建築工事</td> </tr> <tr> <td>平成30年度 : 運営開始</td> </tr> </tbody> </table>	対応方針案	新規着手	今後の事業の進め方	平成24年度 : 環境影響評価/埋蔵文化財試掘調査/用地取得	平成25年度 : 地質調査/用地測量/PFI導入可能性調査	平成26年度以降 : 火葬炉の選定/造成工事基本・実施設計/建築工事基本・実施設計/造成工事/建築工事	平成30年度 : 運営開始																					
対応方針案	新規着手																														
今後の事業の進め方	平成24年度 : 環境影響評価/埋蔵文化財試掘調査/用地取得																														
	平成25年度 : 地質調査/用地測量/PFI導入可能性調査																														
	平成26年度以降 : 火葬炉の選定/造成工事基本・実施設計/建築工事基本・実施設計/造成工事/建築工事																														
	平成30年度 : 運営開始																														